

# COP27 成果简报

11月6日至20日，《联合国气候变化框架公约》第二十七次缔约方大会（COP27）在埃及海滨城市沙姆沙伊赫举办。



本次大会在经济下行、新冠肺炎疫情、能源危机、粮食危机和地缘政治的多重挑战下开幕，面临着发达经济体与新兴经济体之间互信程度下降，但本次大会仍在“损失与损害的资金安排”上取得了突破，在首次将其纳入正式谈判议程后，围绕其相关安排取得了初步成果。虽然欧盟代表团临近闭幕前一度要“离场”来表达对主席案文缺乏雄心的不满，各国仍就适应、损失与损害、资金和减缓议题上取得进展。不仅如此，在早期预警和系统性观测、非缔约方行为主体的行动对于实施行动的加强、气候变化与海洋、森林等生物多样性保护相关领域的协同方面，本次大会也做出了安排，释放了积极的政策信号。正如缔约方们在封面案文中所讲，上述挑战“不应成为气候行动开倒车（backtracking）、倒退（backsliding）或优先次序下降（de-prioritizing）的托辞”。

## G20

值得一提的是，在气候大会举办期间，G20峰会在印度尼西亚巴厘岛举行，中美领导人也在期间会晤，双方同意重启气候对话，共同推动COP27取得成功。11月16日，二十国集团领导人发表共同宣言，支持全球可持续发展目标，重振多边主义应对发展挑战，并落实《公约》、《协定》和格拉斯哥气候协议，也为大会达成成果注入一支强心针。



什么是COP?

COP 是“Conference of Parties”的缩写，即缔约国会议。自 1992 年第一届 COP 会议于巴西里约热内卢召开，并明确指出“承认地球气候变化及其负面影响，是人类共同关心的问题”以来，在随后历次会议中，各国政府、私营部门和民间机构签署了一系列承诺和文件，涵盖能源、交通、金融、自然等各领域，旨在扭转气候变化对人类的影响。



关于埃及沙姆沙伊赫

COP27 选择在埃及的沙姆沙伊赫举行，也考虑到这里得天独厚的生态环境。沙姆沙伊赫位于西奈半岛最南端，依山傍海。这里不仅有碧海蓝天，也有茫茫大漠。

## COP27 vs COP26

与COP26相似的是，COP27涵盖了“减缓、适应、资金、合作”等四大议题。其中，减缓是指减少温室气体排放，增加碳汇，以稳定和降低大气温室气体浓度，是长期且艰巨的任务。适应侧重于加强自然生态系统和经济社会系统的风险识别与管理，以减轻气候变化产生的不利影响和潜在风险，更具有现实性和紧迫性。资金是发展中国家开展应对气候变化行动的关键，发展中国家不是温室气体的主要排放者，却是气候变化的最大受害者，特别需要得到发达国家的技术和资金支持。

与COP26不同的是，COP27的主要议题更强调发展中国家的诉求，对“减缓”的关注有所淡化。去年的COP26上，1.5°C的目标引发了缔约方激烈的争论，难以调和的分歧使得最终达成的公约并未对“净零排放和气温目标”做出比《巴黎协定》更强的约束。今年的COP27在埃及举办，主办国埃及希望能够借此机会在气候问题上更多发声，



为自身争取到最大利益，成为发展中国家的“领头羊”，因此会前的目标设定淡化了对2°C和1.5°C的争议，更多聚焦于非洲、最不发达国家、小岛屿国家等发展中国家。

由于目标侧重点的变化，会议最终达成的决议只是重申了巴黎协定的温度目标，指出“与升温2°C相比，升温1.5°C时气候变化的影响将小得多，决心进一步努力将升温幅度限制在1.5°C”，并呼吁减少未采用碳捕获封存技术减排的煤电、淘汰对化石燃料的低效补贴，均延用了COP26协定的文本内容，并未在此基础上取得进一步进展。

### COP27 协定文本内容

### COP26 协定文本内容

减缓

敦促缔约方采取大胆和迅速的行动，把全球升温（较工业革命以前）控制在远低于2摄氏度的水平，并努力保证15摄氏度目标的可能性存在。

到本世纪中叶全球实现净零排放（包括二氧化碳在内的所有温室气体），确保1.5摄氏度的目标可以实现。

适应

在确立全球适应目标方面取得实质性进展，各缔约方凝聚共识和政治意愿，评估在强化韧性方面的进展，并为最脆弱社区提供支持。

适应气候变化保护社群和自然栖息地，支持和鼓励受气候变化影响的国家保护和恢复生态系统、建立防御和预警系统，建立更具弹性的基础设施和农业。

资金

推进议程中所有与资金有关的进程；提高资金透明度，特别是为非洲、最不发达国家和小岛屿国家提供便利；敦促发达国家1000亿美元气候资金承诺得以履行，并在新的气候资金承诺上取得进展。

为前两个目标动员资金，敦促发达国家必须兑现每年筹集至少1000亿美元气候融资的承诺。

合作

推进伙伴和合作关系，确保世界采取更有韧性和可持续发展的经济发展模式；确保所有利益相关方在COP27的代表和参与，特别是聆听非洲地区脆弱社区和代表的声音；将格拉斯哥会议的成果转化为行动，并开始实施；引入创新解决方案，特别是能在发展中国家复制和强化的气候友好型解决方案。

确定实施巴黎协定所需的规则，加快政府、企业与民间社会之间的合作。

## 会议的最终决议，有三点明显变化值得重点关注

### 一 对削减化石能源 的进一步妥协

决议强调了推动清洁能源组合建设的重要性，不仅呼吁增加可再生能源（renewable），还呼吁增加低排放能源（low-emission）。与谈判文本相比，低排放能源是新加入的内容，没有明确定义，但很可能涵盖了天然气。COP27期间，印度主张只要求减少煤炭、而忽视发达国家依赖的天然气和石油是不公平的，提出逐步减少使用“所有化石燃料”（phase down all fossil fuels）。这一提议并没有出现在最终的决议中，主要的阻力来自石油生产国，也有部分来源于欧盟。欧盟虽然表态支持削减所有化石燃料，但也表态煤炭比天然气更加高碳，如果将所有化石燃料混为一谈，可能会减缓去煤的进度，不希望混淆了优先顺序。

### 二 “损失和损害”资 金机制的建立， 这也是大会的一 大亮点

缔约方在激烈的争论后达成了艰难的共识，决定建立新的资金机制，重点关注发达国家的历史排放责任和对气候脆弱国家的补偿，取得了历史性突破。国家需要缴款，哪些国家可以获得支持，这些议题将是下一届COP之前要解决的重点问题。目前的争议在于，发达国家的要求是，基金的资金来源包括中国、海湾国家以及其他“高收入”发展中国家，援助目标是最脆弱的贫穷国家，也不能涉及责任或赔偿条款；而中国气候变化事务特使解振华就出资方和受益方问题明确表态，发达国家负有出资的责任和义务，发展中国家是自愿出资；基金的受益方是发展中国家，但鉴于资金规模有限，应该首先给在气候变化面前最脆弱、最有需要的国家。

### 三 中美气候对话的 重启

COP26期间，中美发布了一份联合宣言，承诺加强《巴黎协定》的实施，推动两国气候变化合作，为国际谈判重启奠定了基础。本次的COP27同样伴随着中美对话的重启。

气候问题是中美关系修复的重要切入点，两国在气候问题上的合作领域可能包括水泥、钢铁、石化产品等能源密集型商品的通行碳足迹计算，以及甲烷减排，这将进一步打开可再生能源的需求空间，但可能给废弃处理和传统农牧业带来一定的发展约束。

**COP27最终艰难达成了共识，各国的利益、矛盾和政治意愿在两周多的时间内得到了充分的体现。**



中方高度重视本次大会，全力支持主席国埃及成功举办。中方全面深入参与近百项议题谈判磋商，坚定维护发展中国家共同利益，为会议取得一揽子积极成果作出了重要贡献。中方在大会期间向《公约》秘书处正式提交了《中国落实国家自主贡献目标进展报告（2022）》，体现了中国推动绿色低碳发展、积极应对全球气候变化的决心和成果。中国代表团在大会期间成功举办“中国角”，分享了中国智慧和方案。在此次大会上，中国代表团副团长兼秘书长、生态环境部应对气候变化司司长李高当选为缔约方大会主席团副主席。



中国



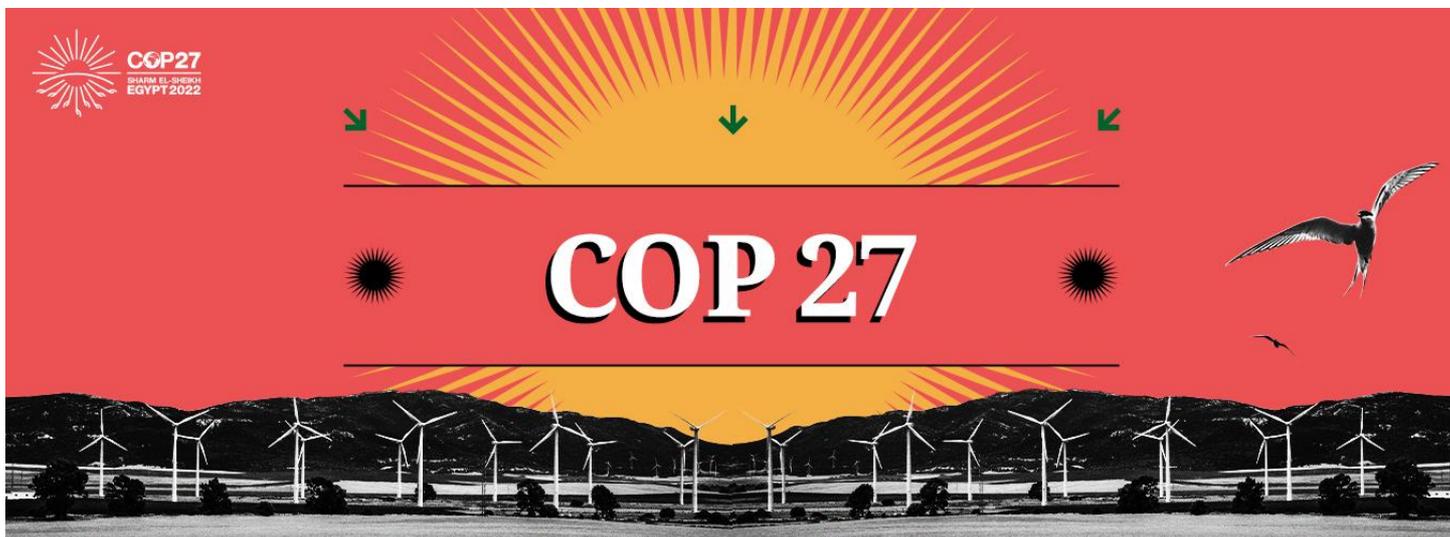
在《联合国气候变化框架公约》达成的三十年里，世界格局与秩序几经演变，全球气候治理进程也在发生一些新变化，同时气候公正议题的辩论也随着损失与损害和适应议题成为谈判焦点而逐渐回归。本次大会我们看到基于气候科学的决策的日益体现；看到损失与损害的资金安排上的历史性突破；看到与适应息息相关的早期预警和系统性观测的重要性首次在封面案文里被正式提及；看到全球金融体系改革的紧迫性被气候治理置于更显著的位置，以解决发展不公平的结构性问题，回应发展中国家特别是最不发达国家需求；看到气候治理注重与生物多样性保护相关议题的协同；也看到对非缔约方主体的行动的重视与强调进一步为地方政府、民间社会等主体提高参与全球气候治理的力度打开了空间。这些进展为促进国家层面，特别是发展中国家，的落实行动和增强行动提供了政治势头，其中一些进展得益于发展中国家缔约方的不懈推动和民间社会的积极参与，只是这些变化需要三十年的努力本身也反映出发展中国家缔约方和民间社会参与全球气候治理的结构性挑战。

与此同时，减缓雄心方面的案文没能更进一步，但在能源、粮食安全危机、经济下行、新冠肺炎疫情的情况下至少也没有出现倒退。只是对于小岛屿国家和最不发达国家的人民来说，在不断加剧的气候危机下，减缓力度的不倒退还远远不够。在资金支持方面，新的气候资金目标和损失与损害的资金机制在2024年前也许难有实质进展，这意味着发展中国家在关键十年的前四年里仍会面临全球减缓不力、损失与损害增加、以及国际支持严重不足的多重挑战，尤其考虑到其制定系统性、跨学科的气候变化应对措施所需的长期人才培养、能力建设、技术转让与资金投入。

在全球气候治理即将迈向新的关键十年之际，雄心与实施缺一不可。2023年全球多边治理进程将以亚洲为主场。COP28将由阿联酋主办，UNFCCC在全球范围内将举办几场气候变化相



关的高级别部长会议，围绕损失与损害、全球新的气候资金等议题展开磋商；同时，印度将主办2023年G20峰会。亚洲是全球气候脆弱性最高的地区之一，加速气候行动、增强气候韧性、降低脆弱性是亚洲国家的普遍关切，期待主办国可以借助这些高级别会议动员各国领导人为全球气候治理注入新的动力，同时也期待与更多社会组织共同关注并参与全球气候治理相关进程。



\*内容来源：生态环境部、联合国官网、天风宏观研究报告、美国环保协会；

## 关于中环联合认证中心

中环联合（北京）认证中心有限公司是由生态环境部批准设立、经国家认证认可监督管理委员会批准国内领先的环保、节能和低碳领域的综合性认证与服务机构。多年来始终致力于为国家生态文明建设服务，积极开展环保节能低碳发展策略和解决方案研究，不断完善和创新绿色产业评价体系，服务于行业绿色发展转型。通过独立、公正、高质量的评价与认证，服务于政府、企业及公众，为其搭建绿色生产与消费沟通的桥梁。

